

Vorlage

an den Rat
über den Verwaltungsausschuss
und den Ausschuss für Jugend, Familie und Soziales

V152/2021 Änderung der Ergänzenden Vereinbarung zum Betriebsführungsvertrag der Kitas mit der Kirchengemeinde Georg-Calixt; Erweiterung der Betreuungszeiten

Der Ev.-luth. Propsteiverband hat im Auftrag der ev.-luth. Kirchengemeinde Gerg-Calixt die Erweiterung der Betreuungszeiten in der Kita St. Thomas gestellt. Im Einzelnen sind folgende Erweiterungen geplant:

Blaue Gruppe

Für die Blaue Gruppe ist derzeit eine kombinierte Regel-Betreuungszeit vereinbart: 15 Kinder dürfen von 8.00 bis 14.00 Uhr betreut werden, 10 Kinder von 8.00 bis 16.00 Uhr zuzüglich 0,5 h Spätdienst. Die Kita möchte eine Ganztagsbetreuung für alle Kinder der Gruppe anbieten. Die nötige Betriebserlaubnis besteht bereits.

Die Begrenzung der Ganztagsbetreuung auf bis zu maximal 10 Kinder der Gruppe ist in dem bis 31.07.2021 gültigen niedersächsischen Kindertagesstättenrecht begründet. Dieses ließ die Betreuung von bis zu 10 Kindern durch nur eine pädagogische Fachkraft zu. Mit Inkrafttreten des neuen Niedersächsischen Kindertagesstättengesetzes – NKitaG – am 01.08.2021 hat sich die Anforderung an den Personalschlüssel auf gesetzlicher Basis geändert. § 11 NKitaG fordert nunmehr, unabhängig von der Anzahl der betreuten Kinder, eine flächendeckende personelle Mindestausstattung von mindestens zwei pädagogischen Fachkräften. Die Regelung gilt sowohl während der Kernzeit, als auch während der Randzeiten, dem sog. Früh-/Spätdienst. Folglich ist, bereits seit Beginn dieses Kita-Jahres, in der Blauen Gruppe der St.Thomas-Kita auch in der Zeit von 14.00 – 16.00 Uhr eine zweite Betreuungskraft erforderlich. Der personelle Mehrbedarf in der Blauen Gruppe ist seit Beginn des Kita-Jahres 21/22 um 7,5h/Woche erhöht. Hierbei ist der Wegfall von 0,5h Spätdienst für die bisherigen Halbtagsplätze berücksichtigt. Dieses entspricht, nach Abzug der Personalkostenzuschüsse des Landes Niedersachsen und dem Zuschuss des Landkreises Helmstedt, einem durch die Stadt Helmstedt zu deckenden Mehraufwand von rund 7.000 € jährlich.

Die bestehende Begrenzung der Platzzahl am Nachmittag führt in der Konsequenz nicht mehr zu einer Ersparnis im Personalkostensegment, weil, losgelöst von der Kinderzahl, immer zwei Fachkräfte vorzuhalten **sind**.

Ergänzend ist anzumerken, dass auch andere Einrichtungen der externen Träger solche Kleingruppenangebote vorgehalten haben, vorwiegend in der Randbetreuung. Einige betroffene Kitas verfügen noch nicht über die notwendigen personellen Ressourcen, um die Doppelbesetzungen zu erfüllen. Diese Einrichtungen mussten übergangsweise ihre Randbetreuungszeiten verkürzen. Zum jetzigen Zeitpunkt kann noch keine verlässliche Aussage über die finanziellen Auswirkungen im Gesamtstadtgebiet für das laufende Kita-Jahr getroffen werden, es bleibt abzuwarten, welche Lösungen in den einzelnen Kitas gefunden werden.

Gelbe Gruppe

Für die Gelbe Gruppe ist derzeit eine Regel-Betreuungszeit von 8.00 bis 12.00 Uhr zuzüglich einer Randbetreuung von 1h Frühdienst und 1h Spätdienst vereinbart. Die Kita möchte ab dem Kita-Jahr 2022/2023 die Regel-Betreuungszeit um 2h erweitern und die Gruppe bis 14.00 Uhr regulär öffnen. Mit der bereits möglichen Randzeit von insgesamt 2h könnte die Gruppe je nach Bedarf von 7.00 bis 15.00 Uhr oder von 8.00 bis 16.00 Uhr betrieben werden.

Die gewünschte Betreuungserweiterung in der Gelben Gruppe führt zu erhöhtem Personalbedarf von insgesamt 20 Wochenarbeitsstunden. Diesen Kosten sind die Einnahmen aus der Landesfinanzhilfe gem. § 23 ff NKitaG und der mit dem Landkreis Helmstedt getroffenen Wahrnehmungsvereinbarung gegenüber zu stellen. Es verbliebe ein Defizit in Höhe von rund 18.800 €, welches die Stadt Helmstedt im Rahmen der geltenden Betriebsführungsverträge zu decken hätte.

Beide Maßnahmen sind aus Sicht der Verwaltung bedarfsgerecht, weil die bestehenden Nachfragen dadurch besser realisiert bzw. Wartelistenplätze abgebaut werden können.

Kita St. Ludgeri; Erweiterung Bestandsangebot und Neubau

Zwischenzeitlich hat auch die Kirchengemeinde St. Ludgeri einen Antrag auf Umwandlung ihrer Vormittagsgruppe in eine Ganztagsgruppe gestellt. Für die Kita St. Ludgeri ist zudem aufgrund der laufenden Baumaßnahme die Erweiterung sowie das Bestandsangebot und den Neubau zu regeln.

Grashüpfer-Gruppe

Die bisherige Kernbetreuungszeit beginnt um 8.00 Uhr und endet um 13.00 Uhr, dazu kann 1h Frühdienst angeboten werden. Der Träger möchte das Betreuungsende für die Gruppe auf 16.00 Uhr verlegen. Die Betreuungserweiterung ist nicht betriebserlaubnispflichtig, eine Anzeige beim Regionalen Landesamt für Schule und Bildung ist in diesem Fall ausreichend. Wunschgemäß soll die zeitliche Erweiterung bereits mit Beginn des neuen Kalenderjahres beginnen. Auch in der Kita St. Ludgeri will man der gestiegenen Nachfrage der Eltern nach einer ganztägigen Betreuung nachkommen. Die Kosten für die Stadt Helmstedt betragen, wiederum nach Abzug der zu erwartenden Zuschüssen von Land und Landkreis, rund 28.200 € pro Jahr, entsprechend 2.350 € monatlich.

Da die Landesfinanzhilfe gemäß § 24 (7) NKitaG auf Basis des Stichtags 01.10. ermittelt wird, können die Zuschüsse erst ab dem Kita-Jahr 22/23 akquiriert werden. Eine Abweichung vom Stichtag ist nur für Neueröffnungen oder Schließungen ganzer Gruppen vorgesehen; Ausnahmen sind nur für wesentliche Änderungen der Gruppenzusammensetzung vorgesehen, unter die die vorgesehene Betreuungserweiterung gemäß telefonischer Auskunft der RLSB nicht fällt.

Die Stadt Helmstedt müsste im Rahmen der Defizitabdeckung für die Monate Januar bis Juli 2022 zusätzliche Aufwendungen in Höhe von rund 36.000 € tragen; der Landes- und Kreiszuschuss in Höhe 16.400 € entfielen für diesen Zeitraum. Einer Gruppenerweiterung der Grashüpfer-Gruppe sollte daher erst mit Beginn des Kita-Jahres 22/23 zugestimmt werden. Nach Abstimmung mit dem Träger kann der aktuelle Bedarf der betroffenen Eltern über die zur Verfügung stehenden Randbetreuungszeiten übergangsweise gedeckt werden.

Neubau

Die bauliche Erweiterung der Kindertagesstätte St. Ludgeri ist so weit vorangeschritten, dass die Eröffnung von einer weiteren Kindergartengruppe und zwei Krippengruppen zum 01.01.2022 geplant ist. Alle drei Gruppen sollen bedarfsgerecht ganztags betrieben werden.

Die Kita hat derzeit insgesamt 3h Frühdienst und 1h Spätdienst als Randbetreuungszeiten zur Verfügung. Für die neue Kindergartengruppe sollen Randbetreuungszeiten analog zum aktuellen Gruppenbetrieb vorgehalten werden. Für die beiden Krippengruppen beabsichtigt der Träger einen gemeinsamen Frühdienst von 1h mit 25 Plätzen anzubieten.

Zur besseren Veranschaulichung sind die geplanten Veränderungen in der Anlage noch einmal tabellarisch dargestellt.

Der Bedarf nach einer ganztägigen Betreuung ist in der Stadt Helmstedt gegeben. Die Anmeldungen durch die Eltern im Kita-Portal sind sowohl im Krippen- als auch im Kindergartensegment ganz überwiegend auf Ganztagsplätze ausgerichtet. Eltern von Kindern, die bereits in einer Vormittagsgruppe betreut werden, melden ihre Kinder oft erneut an, mit dem Ziel, in eine Ganztagsbetreuung wechseln zu können. Dabei wird auch ein Einrichtungswechsel in Kauf genommen. Reine Vormittagsplätze bleiben teilweise sogar unbesetzt. Die Erweiterung der bislang vereinbarten Betreuungszeiten käme somit der Verpflichtung zur Erfüllung des in § 24 (3) VIII. Sozialgesetzbuch formulierten Rechtsanspruchs auf ein bedarfsgerechtes frühkindliches Förderangebot entgegen. Die notwendigen Haushaltsmittel sind im Teilhaushalt 21 für das Jahr 2022 durch die verzögerte Inbetriebnahme der Kita Kaisergarten vorhanden.

Beschlussvorschlag:

In der Kita St. Thomas soll die Kernbetreuungszeiten für die Gruppe 2 (Gelbe Gruppe) mit Beginn des Kita-Jahres 2022/2023 bis 14.00 Uhr verlängert werden. In der Gruppe 3 (Blaue Gruppe) wird die Regelbetreuungszeit von 8.00 bis 16.00 Uhr mit sofortiger Wirkung auf alle 25 Plätze der Gruppe ausgeweitet.

In der Kita St. Ludgeri soll die Kernbetreuungszeit mit der Eröffnung für alle drei neuen Gruppen von 8.00 bis 16.00 Uhr eingerichtet werden.

Die Vormittagsgruppe (Grashüpfer-Gruppe) soll ab dem 01.08.2022 ebenfalls als Ganztagsgruppe mit einer Kernöffnungszeit von 8.00 bis 16.00 Uhr betrieben werden.

Die Randbetreuungszeiten für die Kindergartengruppen sollen mit jeweils 1,5h festgeschrieben werden, und für die Krippengruppen wird ein gemeinsamer Frühdienst von 1h ermöglicht.

Die Verwaltung wird ermächtigt, die erforderlichen Änderungsvereinbarungen zur Ergänzenden Vereinbarung zum Betriebsführungsvertrag mit der Kirchengemeinde Georg-Calixt und der Kirchengemeinde St. Ludgeri abzuschließen.

Wittich Schobert

Anlage

Tabellarische Übersicht der geplanten Veränderungen der Betreuungszeiten in den Kitas St. Thomas und St. Ludgeri

Kita St. Thomas (Stand 01.02.2019)										
Gruppe	Art der Gruppe	Anzahl Plätze					tägl. Betreuungsbeginn	tägl. Betreuungs-ende	Dauer Frühdienst in h	Dauer Spät-dienst in h
		Vm	Nm	3/4-T	Gt	in-tegr.				
1 (Grün)	I-Gruppe	-	-	14	-	4	08:00	14:00	1	0,5
2 (Gelbe)	vormittags	25	-	-	-	--	08:00	12:00	1	1
3 (Blaue)	kombiniert	-	-	15	10		08:00	14:00/16:00	0	0,5

Kita St. Thomas (neu)										
Gruppe	Art der Gruppe	Anzahl Plätze					tägl. Betreuungsbeginn	tägl. Betreuungs-ende	Dauer Frühdienst in h	Dauer Spät-dienst in h
		Vm	Nm	3/4-T	Gt	in-tegr.				
1 (Grün)	I-Gruppe	-	-	14	-	4	08:00	14:00	1	0,5
2 (Gelbe)	¾tags	-	-	25	-	-	08:00	14:00 Ab 01.08.22	1	1
3 (Blaue)	ganztags	-	-	-	25	-	08:00	16:00	0	0

Kita St. Ludgeri (Stand 01.02.2019)										
Gruppe	Art der Gruppe	Anzahl Plätze					tägl. Betreuungsbeginn	tägl. Betreuungs-ende	Dauer Frühdienst in h	Dauer Spät-dienst in h
		Vm	Nm	3/4-T	Gt	in-tegr.				
1 (Grashüpfer)	vormittags	25	-	-	-	-	08:00	13:00	1	0
2 (Marienkäfer)	I-Gruppe	-	-	-	14	4	08:00	16:00	1	0,5
3 (Schmetterling)	ganztags	-	-	-	25		08:00	16:00	1	0,5

Kita St. Ludgeri (neu)

Gruppe	Art der Gruppe	Anzahl Plätze					tägl. Betreuungsbeginn	tägl. Betreuungsende	Dauer Frühdienst in h	Dauer Spätdienst in h
		Vm	Nm	3/4-T	Gt	integ.				
1 (Grashüpfer)	ganztags	-	-	-	25	-	08:00	16:00 Ab 01.08.22	1	0
2 (Marienkäfer)	I-Gruppe	-	-	-	14	4	08:00	16:00	1	0,5
3 (Schmetterling)	ganztags	-	-	-	25	-	08:00	16:00	1	0,5
4 (Bienen)	ganztags	-	-	-	25	-	08:00	16:00	1	0,5
5 (Ameisen)	Krippe ganztags	-	-	-	15	-	08:00	16:00	1	0
6 (Schnecken)	Krippe ganztags	-	-	-	15	-	08:00	16:00		0